

10 декабря 2010 г.

Азербайджан

по прошествии почти 20 лет ВПЛ все еще сталкиваются с барьерами на пути к самообеспечению

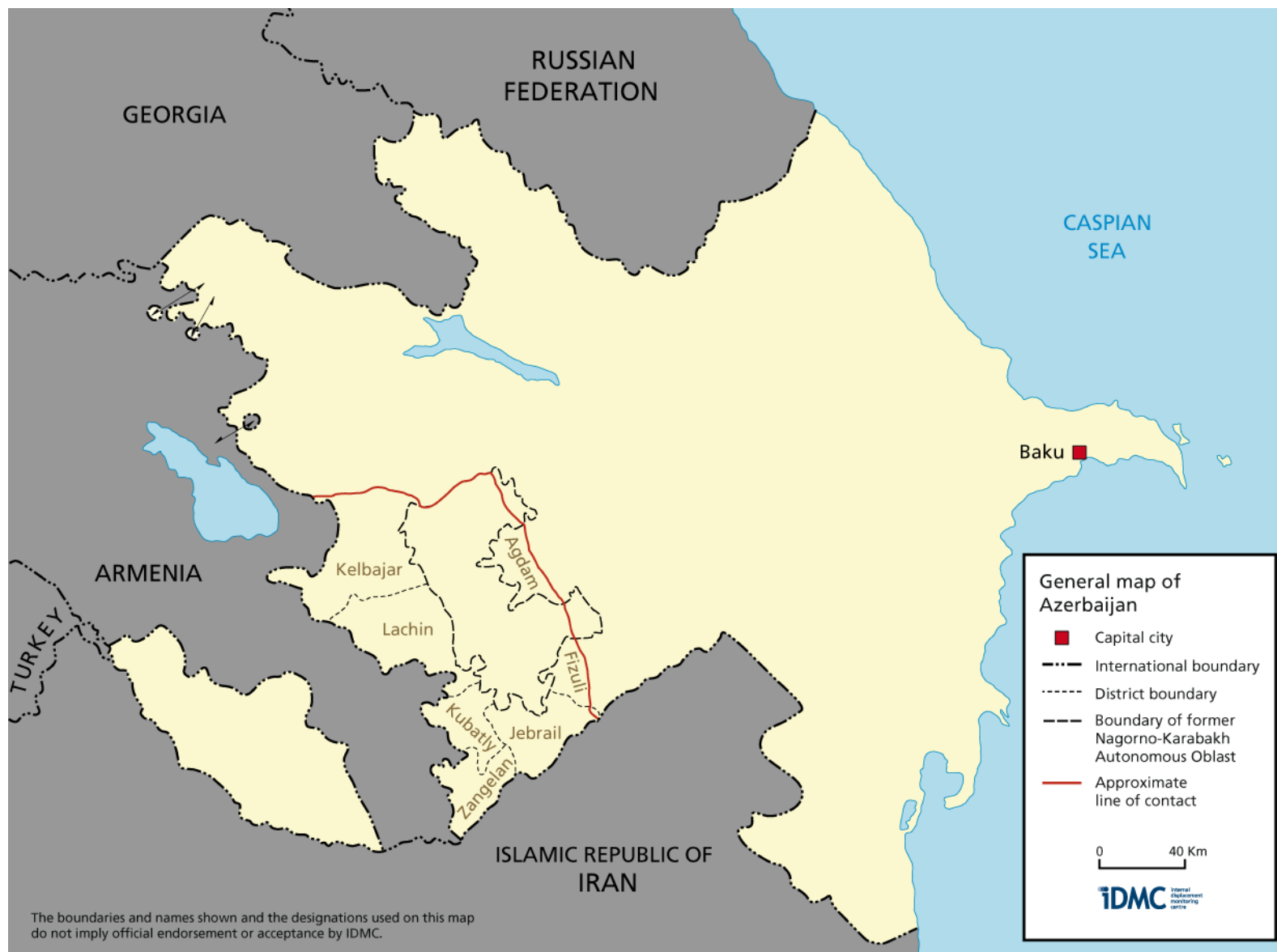
Более 586 000 человек остаются внутренне перемещенными в Азербайджане после нагорно-карабахской войны, закончившейся прекращением огня в 1994 г. Это число включает приблизительно 230 000 детей, родившихся у внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) с того времени как они покинули свои дома. Отсутствие безопасности вблизи линии фронта с Арменией продолжает нарушать жизнь ВПЛ и тех, кто живет рядом.

Главной проблемой ВПЛ, однако, являются их неудовлетворительные условия проживания. Многие все еще живут в ветхих государственных домах и временных помещениях, а некоторые без права на постоянное проживание. Правительство переселило некоторых ВПЛ в новые, специально построенные поселения, но хотя в них предоставлены более подходящие условия, они часто находятся вдалеке от ближайших городов и не представляют достаточного доступа к услугам, работе или заработкам. Большинство ВПЛ все еще не охвачено этим проектом.

ВПЛ являются безработными чаще, чем их неперемещенные соседи, и большинство продолжает зависеть от правительственных пособий как основного источника дохода. Ограниченные финансы не позволяют некоторым пользоваться услугами здравоохранения и образования, несмотря на условия, обеспечивающие свободный к ним доступ. ВПЛ продолжают страдать расстройствами психического здоровья, вызванными их перемещением и другими связанными с войной событиями, при отсутствии должной и доступной поддержки. Требуется конкретные и расширенные меры для улучшения их самообеспечения и уменьшения положения зависимости.

Возвращение остается предпочтительным выбором для многих ВПЛ и для правительства. Однако многие более молодые ВПЛ говорят, что они предпочли бы оставаться в их нынешних местах поселения даже при наличии жизнеспособной альтернативы возвращения. Несмотря на то, что правительство уделило много внимания и выделило значительные ресурсы на улучшение жизни ВПЛ, более комплексные национальные меры должны включать в себя усилия по вовлечению ВПЛ в решение затрагивающих их проблем и по пересмотру регулятивных норм и практик, не позволяющих ВПЛ жить нормальной жизнью в их нынешних местах проживания.

Общая карта Азербайджана



Источник: Центр мониторинга за внутренними перемещениями
More maps are available at www.internal-displacement.org

История вопроса

Внутреннее перемещение в Азербайджане, в основном, является результатом этнического конфликта из-за территории Нагорного Карабаха. Корни конфликта уходят в прежние советские времена, когда Нагорный Карабах был объявлен автономной областью внутри Азербайджана. Этнический конфликт разразился в 1988 г., когда советское правительство Армении достигло соглашения с Нагорным Карабахом о включении его в Армению. Нагорный Карабах провозгласил свою независимость в 1992 г., что привело к войне между вооруженными силами карабахских армян и Азербайджана. Активные военные действия закончились соглашением о прекращении огня в 1994 г., но объявление независимости Нагорного Карабаха не было признано Азербайджаном, Арменией или каким-либо другим государством, и окончательное разрешение конфликта еще не достигнуто. Нагорный Карабах и семь прилегающих районов с тех пор полностью или частично оккупированы армянскими вооруженными силами.

Ко времени прекращения огня примерно 700 000 человек были насильно перемещены внутри Азербайджана, кроме того еще 30 000 человек, в основном этнических армян, были перемещены внутри самого Нагорного Карабаха (NRC, 30 апреля 2008 г.; ICG, 11 октября 2005 г.). По оценкам, от 22 000 до 25 000 человек были убиты во время конфликта, а неизвестное количество людей были ранены или исчезли (ICG, 14 ноября 2007 г.). Более 4 500 человек все еще считаются пропавшими без вести (ICRC, 30 августа 2010 г.). Число нарушений прекращения огня увеличилось в течение 2010 г. и включало перестрелки на линии фронта, в результате которых погибли люди (RFE/

RL, 24 июня 2010 г.; OSCE, 5 июля 2010 г.; Джеймстаунский фонд, 14 июля 2010 г.; Рейтер, 1 сентября 2010 г.; OSCE, 6 сентября 2010 г.).

Азербайджан и Армения достигли соглашения об основных принципах переговоров при содействии Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), но камнем преткновения остается статус Нагорного Карабаха и возвращение ВПЛ на эту территорию. Их позиции радикально противоположны, и обе стороны не стремятся к всеобъемлющему разрешению конфликта, предпочитая вместо этого занимать бескомпромиссную позицию перед своим соответствующим населением (ICG, 12 апреля 2010 г.; Refugee Survey Quarterly, 2009 г.). Международное давление с целью разрешения конфликта усилилось после возникновения конфликта между Грузией и Россией из-за Южной Осетии в 2008 г. (Джеймстаунский фонд, 14 июля 2010 г.).

Количественные данные о ВПЛ

Государственный комитет по делам беженцев и ВПЛ является единственным источником статистики по внутреннему перемещению. В начале 2010 г. комитет определил количество ВПЛ : 586 013 (Правительство Азербайджана, 1 января 2010 г.). Подавляющее большинство - этнические азербайджанцы, хотя среди ВПЛ есть также этнические курды, русские и турки (CoE, 24 мая 2007 г.; Комиссия ООН по правам человека, 25 января 1999 г., пункт 31). До начала конфликта этнические азербайджанцы были в меньшинстве в Нагорном Карабахе, но составляли подавляющее большинство населения в количестве 425 000 человек в семи прилегающих районах. Более 400 000

человек были перемещены из этих районов во время конфликта (Refugee Survey Quarterly, 2009 г.).

Правительственные данные даются с разбивкой по возрасту и полу. Общее количество ВПЛ включает более 230 000 детей в возрасте до 17 лет и получивших статус ВПЛ от своих отцов. Однако дети внутренне перемещенных женщин и неперемещенных мужчин не получают статус ВПЛ и, таким образом, они не имеют право на государственные пособия, включая месячные пособия на питание. Таким образом, эти дети дискриминируются по закону на основании пола своих родителей, имеющих статус ВПЛ.

Виды перемещения

Первоначально ВПЛ, в основном, селились в сельских районах в различных видах жилья. По данным Всемирного банка сейчас 86% проживают в городских районах, в основном в Баку и Сумгаите (Всемирный банк, 1 марта 2010 г.). Некоторые также перемещаются внутри сельских районов, по мере того как проживающих в худших условиях переселяют в новые, специально построенные поселения. Около 2 375 семей были переселены таким образом в 2009 г. (Правительство Азербайджана, 30 ноября 2009 г.). Около 54 000 ВПЛ возвратились в свои дома в Физульском районе после 1994 г., когда армянские войска стали покидать некоторые из оккупированных ими территорий (NRC, 29 февраля 2008 г.).

Физическая безопасность

Национальное агентство по разминированию территорий Азербайджана расчистило некоторые районы от противопехотных мин и других снарядов, но несчастные случаи,

связанные с минами продолжают, так, в 2009 г. сообщалось о 18 ранениях и четырех смертях несмотря на инструктирование о минной опасности в школах и общинах (Мониторинг противопехотных мин и кластерных боеприпасов, 18 июня 2010 г.; ПРООН, 2009 г.). Имеются случаи нарушения прекращения огня вдоль 175 километровой линии фронта — района, в котором проживают 150 000 деревенских жителей (PRIF, 2009 г.; RFE/RL, 9 июня 2009 г.; RFE/RL, 4 сентября 2010 г.; OSCE, 6 сентября 2010 г.; Conciliation Resources, 30 ноября 2009 г.; IWPR, 6 декабря 2007 г.). Эта ситуация не позволяет ВПЛ и другим жителям использовать плодородные земли и подрывает их усилия по самообеспечению, так же как и нехватка воды в этом районе (UNHCR, октябрь 2009 г.; IWPR, 24 сентября 2010 г.). Люди получали ранения или погибали во время работы в поле, сбора дров или выпаса скота (ICRC, 30 сентября 2008 г.). Существует реальный потенциал дальнейшего развития насилия вдоль линии фронта по мере того, как армии, насчитывающие 30 000 или более человек с каждой стороны постепенно приобретают все более совершенное оружие, а Азербайджан значительно увеличил свой оборонный бюджет (Conciliation Resources, 30 ноября 2009 г.; PRIF, 28 декабря 2009 г.).

Сексуальное и гендерное насилие (СГН) по-прежнему распространено в Азербайджане. Женщины и девушки, включая ВПЛ, становятся субъектами раннего брака, сексуального насилия, а также физического и психического надругательства (UNICEF, 2009 г.; WARD, 2009 г.; DHS, 2008 г.). Физическое насилие в основном совершается их нынешними или бывшими мужьями или партнерами, а также матерями или мачехами (DHS, 2008 г.). В опросе, проведенном в 2009 г., 90 представителей

местных НПО, международных организаций и агентств ООН, имеющих опыт работы с ВПЛ и беженцами показал, что 81 процент респондентов считают СГН распространенной проблемой в этих группах, с преобладанием случаев психического и физического насилия (WARD, 2009 г.). 63 процента также ответили, что ранние браки являются общепринятыми, что соответствует данным доклада ЮНИСЕФ 2009 года о широком распространении ранних браков в Азербайджане среди перемещенных и не перемещенных лиц. Процент СГН может быть выше указанного в исследовании, поскольку такие случаи редко обсуждаются, сообщаются или предаются суду в Азербайджане (UNIFEM, 2006 г.; WARD, 2009 г.). Правительство признало борьбу с насилием в отношении женщин приоритетным вопросом и в 2010 г. приняло закон о предотвращении домашнего насилия (Правительство Азербайджана, 2008 г.; OSCE, 14 октября 2010 г.).

Жилищные условия и права собственности

Основной проблемой ВПЛ остается их неудовлетворительные жилищные условия (UNHCR, октябрь 2009 г.; IDMC, ноябрь 2009 г.). В 2008 г. более 188 000 человек проживали в коллективных центрах (таких как бывшие общественные здания, общежития, школы, детские сады и санатории) и около 117 000 находились во временных жилищах (таких как железнодорожные вагоны, так называемые финские домики и землянки) (Правительство Азербайджана, 3 апреля 2008 г.). Остальные проживали в домах, построенных правительством или международными организациями, у родственников или в жилищах, в которые они самовольно заселились или сами построили, и где

многие из них имеют ограниченное право проживания. По оценке Всемирного банка ВПЛ проживают в худших жилищных условиях, чем неперемещенное население (Всемирный банк, 1 марта 2010 г.).

Коллективные центры

Многие коллективные центры срочно нуждаются в реконструкции, а некоторые уже невозможно отремонтировать. Жилье находится в ветхом состоянии и переполнено, электроснабжение ограничено, а санитарные удобства, снабжение питьевой водой и удаление отходов неудовлетворительны. Многие дома не представляют достаточной защиты от непогоды. Крыши протекают, электропроводка опасна, жилища заражены паразитами. Перемещенные дети растут, женятся и создают свои семьи в таких условиях, часто проживая с родителями одного из супругов без возможности уединения, поскольку не могут позволить себе собственное жилище (UNHCR, октябрь 2009 г.; BBC, 18 февраля 2009 г.). В таких стесненных условиях детям часто не хватает места для игры или учебы. Правительство провело ремонтные работы в более чем 115 общественных зданиях, в которых размещены ВПЛ и планирует продолжить решение проблемы плохих жилищных условий (Правительство Азербайджана, 24 ноября 2009 г.).

Новые поселения ВПЛ

Правительство переселило около 90 000 человек в более чем 65 новых поселений (Правительство Азербайджана, 8 ноября 2010 г.). В 2009 г. 369 семей были вселены в новые квартиры в высотных домах района Бинагади в Баку — это первый случай переселения ВПЛ правительством в городской район (Trend, 17 ноября 2009 г.). В 2010 г. эта практика была продолжена в других городских районах путем выделения

земельных участков для новых поселений в Мингачевире и строительства многоэтажных зданий в таких районах как Габала, Йевлах и Горанбой (Trend, 12 марта 2010 г.; News. Az, 13 ноября 2009 г.; IWPR, 29 октября 2010 г.).

Не все ВПЛ были удовлетворены условиями проживания в новых поселениях. Хотя и признается улучшение по сравнению с предыдущим жильем, в домах не всегда имеется электричество и водоснабжение. Местное медицинское обслуживание слабо развито и почти все поселения находятся в отдаленных районах, которые плохо связаны или вообще не связаны общественным транспортом с ближайшими городами. Эта изоляция создает проблемы для ВПЛ с ограниченным бюджетом и затрудняет им доступ к работе, услугам и информации (IWPR, 13 марта 2009 г.; Amnesty International, 28 июня 2007 г.; IWPR, 8 октября 2010 г.).

Выселения

В прошлом ВПЛ выселяли из государственных зданий, купленных частными предпринимателями, но продолжающаяся приватизация собственности и увеличение государственного строительства, вместе с решениями Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) относительно собственности в Азербайджане, сделало их положение более ненадежным, в особенности в главных городах — Баку и Сумгаите. Суд поддержал иск владелицы квартиры, занятой перемещенной семьей, постановив, что право истицы на ненарушенное обладание своей собственностью было нарушено (ЕСПЧ, 27 декабря 2007 г.). До решения ЕСПЧ азербайджанское законодательство от 1999 г. запрещало выселение ВПЛ, проживающих в государственной или

частной собственности, если им не было предложено альтернативное жилье при соответствующих условиях.

Однако совсем недавно суды в Азербайджане использовали решение ЕСПЧ как прецедент с целью выселения ВПЛ из частной собственности вне зависимости от того, занимали они ее нелегально или нет. Правительство в 2010 г. заявило, что около 6 000 ВПЛ занимали квартиры нелегально, и что эта собственность вскоре должна быть освобождена (Trend, 19 января 2010 г.; IWPR, 10 марта 2010 г.). ВПЛ подвергались выселению только в небольшом количестве случаев, а в большинстве случаев решения суда не были осуществлены. Хотя ВПЛ могут оспорить решение о выселении, правительство должно гарантировать, что любое решение о выселении является необходимым и соразмерным, и что выселения проводятся при полном уважении прав человека в отношении владельцев и ВПЛ, включая предоставление адекватного альтернативного жилья в соответствии с международными руководящими принципами.

Занятость и заработок

Безработица и недостаточные возможности заработать себе на жизнь продолжают оставаться проблемой для ВПЛ. Недавняя оценка бедности в Азербайджане показала, что половина опрошенных ВПЛ не работали или искали работу по сравнению с 36 процентами основного населения (Всемирный банк, 1 марта 2010 г.). Тогда как правительство и международные организации с некоторым успехом внедрили программы улучшения самообеспечения ВПЛ, у ВПЛ по-прежнему мало возможностей для работы и заработка, в особенности в сельской местности. Оценка Всемирного банка также показала, что

государственные пособия были основным источником дохода для 71 процентов ВПЛ, и только 15 процентов могли обеспечить себе существование благодаря своим заработкам. Продолжающаяся выплата пособий ВПЛ также представляет собой большие финансовые расходы. Ежемесячное пособие на питание в размере 18 долларов США выплачивается более 542 000 ВПЛ (Правительство Азербайджана, 8 ноября 2010 г.).

Недостаточный доступ ВПЛ к экономическим возможностям и зависимость от государственных пособий не позволяет им полностью реализовать свой экономический и социальный потенциал.

Помощь государства смягчила бедность многих ВПЛ, хотя некоторые все еще находятся под ее влиянием. По данным правительства уровень бедности среди ВПЛ уменьшился с 75 процентов до 25 процентов с 2003 г. до 2009 г. благодаря мерам, принятым в рамках Государственной программы для ВПЛ (Правительство Азербайджана, 30 ноября 2009 г.). ВПЛ в сельской местности имеют сейчас самый высокий уровень бедности, а проживающие в частном жилье или с родственниками представляют собой вторую группу, которой грозит риск бедности (Всемирный банк, 1 марта 2010 г.). Бедность означает, что некоторые дети ВПЛ заняты на сельскохозяйственных или строительных работах для пополнения семейного дохода, в результате чего зачастую страдает их школьная посещаемость (IDMC, октябрь 2008 г.). Требуется дальнейшая расширенная поддержка для создания, улучшения и увеличения возможностей заработка в сельских и городских районах в соответствии с интересами ВПЛ и требованиями рынка.

Документация

Некоторые ВПЛ продолжают добиваться получения документов, которые нужны им для получения помощи, прав на пособия, работы и услуг. Они вынуждены преодолевать большие расстояния для подачи заявлений, зачастую у них отсутствует знание административных и юридических процедур, а самим процедурам свойственны коррупция и проволочки. В некоторых случаях это приводит к тому, что члены семьи исключаются из государственных списков регистрации и помощи (UNHCR, 2009 г.), пожилые ВПЛ получают минимальную пенсию, не учитывающую отработанные годы, и даже ветераны Нагорно-Карабахского конфликта не всегда получают принадлежащие им по праву пособия (Praxis, 2009). Тот факт, что правительственные архивы по Нагорному Карабаху не являются полными и доступными, делает предоставление документации еще более трудным делом для местных властей в изгнании (UNHCR, октябрь 2009 г.).

Граждане Азербайджана должны зарегистрировать свое местожительство, что является частью внутренней регистрационной системы, так называемого режима прописки. Многим ВПЛ, переехавшим из мест их первоначального поселения после перемещения, трудно оформить регистрацию своего местожительства в связи с чрезмерными бюрократическими процедурами, коррупцией или в силу того, что они потеряли документы во время перемещения. Без регистрации ВПЛ очень трудно рассчитывать на получение работы, жилья, медицинского обслуживания, образования, пенсий, банковских кредитов и государственной

помощи для ВПЛ. По сообщениям, в 2008 г. правительство проводило законодательные реформы, связанные с требованиями регистрации с целью улучшения права ВПЛ на свободу передвижения и выбора местожительства (UN HRC, 15 апреля 2008 г.). В 2009 г. Центр комитета ООН по правам человека, занимающийся мониторингом Международного пакта о гражданских и политических правах, призвал правительство упростить процедуру (UN HRC, 13 августа 2009 г.).

Образование

Существуют нормы и правила, помогающие получить доступ к образованию для перемещенных и возвратившихся детей, но все еще имеются барьеры, препятствующие детям посещать школу. Теоретически их обучение в школе должно быть бесплатным, но в действительности это не так.

Предполагается, что бесплатные учебники помогут внутренне перемещенным учащимся, но их родители сообщают, что они не всегда их получают и поэтому должны платить за них сами, что они не всегда могут себе позволить. Уровень посещаемости в начальной и средней школе ниже для семей с низким доходом, чем для обеспеченных семей (ЮНИСЕФ, июль 2008 г.; ЮНИСЕФ, декабрь 2008 г.). Нехватка денег также влияет на доступ к высшему образованию; это является основной причиной, на которую ссылаются молодые люди, не имеющие возможности продолжения обязательного школьного обучения (Всемирный банк, 1 марта 2010 г.).

Некоторые молодые ВПЛ бросают школу, потому что их семьи переехали в поисках работы или, в случае с девушками, с целью выйти замуж (UNHCR, октябрь 2009 г.). Изучение проблемы ранних браков в Азербайджане показало, что только два

процента девушек продолжали свою учебу после замужества (ЮНИСЕФ, 2009 г.). Правительственная политика не препятствует внутренне перемещенным детям с физическими недостатками посещать школу, но на практике они часто не могут это осуществить из-за отсутствия необходимых удобств и поддержки (UNHCR, октябрь 2009 г.; UNICEF, 10 июня 2010 г.).

Качество образования также представляет собой проблему. ВПЛ отмечают не отвечающие требованиям здания и инфраструктуру, а также нехватку мебели, компьютеров принадлежностей, безопасных спортивных площадок и квалифицированных преподавателей, особенно в сельских поселениях (Eurasianet, 22 сентября 2010 г.; UNHCR, 2009 г.; UN HRC, 15 апреля 2008 г.). Стесненные жилищные условия в их домах также влияют на низкую успеваемость в школе внутренне перемещенных детей (UNHCR, 2009 г. оценка AGDM). Низкая зарплата учителей и продолжающееся использование устаревшей методики преподавания также негативно влияют на качество образования (ЮНИСЕФ, июль 2008 г.; ЮНИСЕФ, декабрь 2008 г.). Учащиеся в некоторых школах рассказывали, что иногда они не чувствовали себя в безопасности, поскольку некоторые учителя применяли телесное наказание и угрожали им, хотя масштабы проблемы были неясны (UNHCR, 2009 г.). Правительство инициировало ряд реформ с целью улучшения качества образования, но недавние инвестиции не были значительными (Всемирный банк, 1 марта 2010 г.; ЮНИСЕФ, декабрь 2008 г.).

Внутренне перемещенные родители могут выбирать, посылать ли своих детей в местные школы или в специальные школы для перемещенных детей, хотя их выбор может быть ограничен

отдаленностью или нехваткой денег. По состоянию на 2004 год 60 процентов внутренне перемещенных детей посещали отдельные школы (Всемирный банк, 2004 г.). Последние данные отсутствуют, но внутренне перемещенные дети, в основном, по-прежнему обучаются отдельно от местных детей. Имеется мало информации о сравнении качества их образования и неперемещенных учащихся; в некоторых районах неперемещенные дети превосходили своих перемещенных сверстников по большинству предметов (Eurasianet, 22 сентября 2010 г.; UNHCR, октябрь 2009 г.). ВПЛ не рассматривают отдельное обучение своих детей как дискриминационное, хотя в целом ощущалось, что условия в местных школах лучше. Некоторые учащиеся говорили, что они предпочли бы ходить в ту же школу, которую посещают местные дети (UNHCR, октябрь 2009 г.).

Медицинское обслуживание

Здоровье ВПЛ продолжает ухудшаться в результате их перемещения. Проведенное под руководством Всемирной организации здравоохранения исследование психического здоровья ВПЛ установило, что 40 процентов респондентов имели психические расстройства, почти половина из которых имели серьезные расстройства. Исследование установило, что слабое психическое здоровье ВПЛ было напрямую связано с военной травмой, тесными и ветхими жилыми помещениями, плохим образованием, низким доходом, жизнью в одиночестве, слабым физическим здоровьем и СГН. У женщин вероятность психического расстройства была в два раза выше, чем у мужчин, а дети были также затронуты через травматический опыт своих родителей и плохие жилищные условия. Недостаточная поддержка оставила многих

ВПЛ, имеющим психические болезни, изолированными, маргинализированными и зависимыми. Национальная политика в области психического здоровья и сопроводительный стратегический план действий были приняты в 2008 г., но услуги остались недостаточно финансируемыми и слабо развитыми (WHO, UNHCR, OHCHR, UNFPA и Министерство здравоохранения, август 2009 г.).

Предоставление основных услуг медицинской помощи в сельских районах, включая новые поселения, затруднено из-за нехватки персонала, оборудования и материалов. Услуги в области репродуктивного здоровья для перемещенных женщин в основном отсутствуют. Неразвитость общественного транспорта означает, что ВПЛ должны платить за такси для поездок в ближайшую поликлинику или госпиталь, иногда на расстояние до 20 километров. Как и все граждане они вынуждены неофициально платить за медицинские услуги и лекарства, хотя по закону они освобождены от официальной платы в большинстве случаев. Районные медицинские центры не всегда имеют соответствующих специалистов, и ВПЛ со сложными расстройствами должны ехать еще дальше для получения лечения. Поскольку немногие могут позволить себе транспорт и консультацию, то они часто остаются без лечения. Нехватка финансов остается основным препятствием для получения медицинских услуг неимущими в Азербайджане, где оплата услуг за свой счет составляет 73 процента от общих расходов на медицинское обслуживание (WHO, 2010 г.; Всемирный банк, 1 марта 2010 г.). Правительство осуществляет план действий по введению финансовых реформ в здравоохранении и программы стимулирования с целью привлечения

квалифицированного медицинского персонала в сельскую местность (UN, 11 августа 2010 г.; WHO, 2010 г.).

Варианты поселения

Предпочтения ВПЛ относительно поселений различаются. Теоретически, они должны иметь возможность выбора между возвращением в места своего происхождения, возможностью остаться в месте перемещения или поселиться где-либо еще в пределах страны. Обзор 2008 года показал, что некоторые ВПЛ пожелали вернуться, другие не пожелали, а остальные все еще не приняли решение (CIPDD, 12 декабря 2008 г.). Пожилые ВПЛ в основном сообщали, что их единственное желание — вернуться, в то время как некоторые молодые ВПЛ как в сельских, так и в городских местностях выразили предпочтение остаться в своем нынешнем месте проживания (UNHCR, октябрь 2009 г.). Построив свою жизнь в нынешнем месте проживания, они могут рассматривать возвращение скорее как ее нарушение, чем как возвращение к нормальной жизни.

Правительство предпочло бы видеть ВПЛ возвратившимися к месту их происхождения. Оно подготовило рамки программы “Большое возвращение” (АРА, 26 июля 2009 г.). В то время как рамки основаны на принципе добровольного возвращения, правительство ясно указало, что любые усилия по улучшению жизненных условий ВПЛ являются временными мерами в ожидании возвращения. Это позиция, которая в большой степени расходится с затянувшимся характером перемещения. Эти временные меры, несмотря на свою значительность, не являются устойчивыми, и поэтому ВПЛ не смогут достичь долговременных решений до тех пор, пока не будет разрешен конфликт.

Исходя из того, что возвращение зависит от судя по всему нескорого разрешения конфликта, правительство должно продолжать устранение барьеров, мешающих ВПЛ вести нормальную жизнь. Подобные меры не препятствовали бы их последующему возвращению. Устранение препятствий, в настоящее время мешающих ВПЛ стать самодостаточными и вести нормальную жизнь, позволит им, если они примут такое решение, вернуться домой более квалифицированными и полными сил людьми.

В соответствии с рамками МВПК от 2010 г. мониторинг достижений долгосрочных решений для ВПЛ не проводился. Однако в 2008 г. Кавказский институт мира, демократии и развития пришел к выводу, что 33 процента ВПЛ ассимилировались с местным населением, 30 процентов были относительно интегрированы, 36 процентов не интегрировались и один процент оказался маргинализован (Кавказский институт мира, демократии и развития, 2008 г.).

Национальные меры реагирования

В последние годы правительство сделало значительные усилия для улучшения ситуации с ВПЛ. В дополнение к принятию полной ответственности за внутренне перемещенное население и развивая экстенсивные правовые рамки для регламентирования их прав и обязанностей, а также улучшения их положения, оно создало Государственный комитет по делам беженцев и ВПЛ, обучило правительственных чиновников по вопросам прав ВПЛ, повысило национальную осведомленность в вопросах внутреннего перемещения, собрало данные о количестве и местах проживания ВПЛ, переселило около 90 000 в новые поселки

и сотрудничало с международными и региональными организациями. Оно также выделило значительные финансовые ресурсы на помощь ВПЛ. 1 миллион долларов США, выделенные в 1995 г., выросли до 348 миллионов долларов США к 2010 г., из которых 100 миллионов долларов США поступили из государственного нефтяного фонда.

Несмотря на эти впечатляющие усилия, еще остаются серьезные вызовы. Условия правительственной программы для ВПЛ 2004 года и ее поправки либо оказались не полностью выполненными, либо не достигли ожидаемого эффекта. Правительство не проводило консультаций с ВПЛ во время разработки программы, и соответственно они не могли принять значимое участие в мирных переговорах. Хотя люди с физическими недостатками, пожилые люди и лица с особыми потребностями включены в другие национальные программы, не хватает целевых мер для идентификации и решения их особых ситуаций.

Международные меры реагирования

По мере того как возможности правительства в области защиты ВПЛ возрастали, а конфликт принимал затяжной характер, донорская поддержка уменьшалась. В настоящее время в число доноров входят ЕС, американское, японское, немецкое и норвежское правительства, а также норвежская нефтяная компания Statoil (в рамках своей корпоративной программы социальной ответственности). В 2008 г. международное сообщество выделило 31 миллион долларов США на программы гуманитарной помощи и развития, нацеленные на ВПЛ (UNHCR, октябрь 2009 г.).

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) возглавляет помощь ООН для ВПЛ в Азербайджане. В центре внимания организации находятся защита прав ВПЛ, программы профессионального обучения и юридическая помощь. Другие агентства ООН, оказывающие помощь ВПЛ, включают ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и ВОЗ. Международные НПО, такие как Oxfam и World Vision, также предоставляют помощь, включая возможности генерирования дохода, медицинские услуги и улучшение жилищных условий. Международные организации помогают также в восстановлении инфраструктуры водоснабжения (ICRC, 16 декабря 2008 г.; ICRC, 1 июля 2008 г.; ADB, 23 сентября 2009 г.). Всемирный банк выделил дополнительные ресурсы на инфраструктуру, услуги и выплату пособий.

В 2009 г. агентства ООН приняли несколько заключений и рекомендаций по Азербайджану. Как Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), так и Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) высказали озабоченность относительно того, что внутренне перемещенные женщины и дети были особенно уязвимы и маргинализированы. КЛРД рекомендовал, чтобы для ВПЛ были созданы равные возможности и обеспечено участие в процессах, оказывающих на них влияние, а КЛДОЖ рекомендовал принятие мер по улучшению доступа женщин, включая внутренне перемещенных женщин, к общим медицинским услугам и услугам в области репродуктивного здоровья.

Комитет по миграции, беженцам и народонаселению Совета Европы посетил Азербайджан в 2009 г. и в отчете по внутреннему перемещению призвал

соответствующие власти в регионе, включая власти Азербайджана, поддерживать интеграцию ВПЛ, вовлекать их в поиск надежных решений, решительнее заниматься процессом урегулирования и находить адекватные решения для наиболее уязвимых ВПЛ (СоЕ, 9 июня 2009 г.).

Специальный представитель ЕС по Южному Кавказу и Комиссар ЕС по вопросам расширения встретились с ВПЛ в Азербайджане в 2010 г., а Европейский парламент выпустил отчет о необходимости выработки стратегии ЕС по Южному Кавказу с включением таких сфер как примат права, экономическое сотрудничество, социальное развитие, безопасность и разрешение конфликтов (Европейский парламент, 23 апреля 2010 г.).

Можно получить полное резюме [здесь](#).

ИСТОЧНИКИ:

Amnesty International (AI), 28 June 2007, Azerbaijan: Displaced then discriminated against - the plight of the internally displaced population

Asian Development Bank (ADB), 23 September 2009, ADB to extend \$600 million urban services investment program to Azerbaijan

Azerbaijan Press Agency (APA), 28 July 2009, Azerbaijan is ready for "Great Return"

British Broadcasting Corporation (BBC), 18 February 2009, Azerbaijan displaced await end of conflict

Caucasus Institute for Peace, Democracy and Development, 18 December 2008, Problems and Prospects of Refugees/IDPs Return to Conflict Regions of South Caucasus

Conciliation Resources (CR), 30 November 2009, The Karabakh trap: Dangers and dilemmas of the Nagorny Karabakh conflict

Council of Europe (COE), European Commission Against Racism and Intolerance (ECRI), 24 May 2007, Second report on Azerbaijan

Council of Europe (COE), Parliamentary Assembly, 8 June 2009, Europe's forgotten people: protecting the human rights of long-term displaced persons, Doc. 11942

Council of Europe (COE), Parliamentary Assembly, Committee on Migration, Refugees and Demography, 8 June 2009, Europe's forgotten people: protecting the human rights of long-term displaced persons

Council of Europe, European Court of Human Rights, 27 December 2007, Case of Akimova v. Azerbaijan

EurasiaNet, 22 September 2010, Karabakh Displaced Persons Grapple with Integration Dilemma

European Parliament, 23 April 2010, Report on the need for an EU Strategy for the South Caucasus

Government of Azerbaijan, 3 April 2008, Information provided by the Government of Azerbaijan on issues relating to internal displacement for the NRC's Internal Displacement Monitoring Centre

Government of Azerbaijan, May 2008, Demographic and Health Survey, 2006

Government of Azerbaijan, 4 November 2008, National Report Submitted to Working Group on the Universal Periodic Review, A/HRC/WG.6/4/AZE/1

Government of Azerbaijan, 30 November 2009, Fax from the Permanent Mission of the Republic of Azerbaijan in Geneva received by NRC/IDMC

Government of Azerbaijan, 24 November 2009, Bilateral meeting with the Department for Problems of Refugees, IDPs, Migration and Affairs with International Organisations at the Office of the Cabinet of Ministers of the Republic of Azerbaijan

Institute for War and Peace Reporting (IWPR), 6 December 2007, Karabakh peace process close to breakdown

Institute for War and Peace Reporting (IWPR), 8 October 2010, Refugees Refuse to Leave Baku Student Hostels

Institute for War and Peace Reporting (IWPR), 24 September 2010, Azeris Accuse Karabakh of Denying Them Water

Institute for War and Peace Reporting (IWPR), 13 March 2009, Karabakh Refugees Take Dim View of New Homes

Institute for War and Peace Reporting (IWPR), 10 March 2010, Karabakh Squatters Cling On

Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC), November 2009, Notes from mission to Azerbaijan

Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC), 12 December 2007, Briefing paper on internal displacement in Azerbaijan

International Campaign to Ban Landmines (ICBL), 18 June 2010, Landmine and Cluster Munition Monitor – Azerbaijan

International Committee of the Red Cross (ICRC), 30 September 2008, Safe playgrounds for children

International Committee of the Red Cross (ICRC), 16 December 2008, ICRC helps restore water in conflict-affected village

International Committee of the Red Cross (ICRC), July 2008, Safe water reaches conflict-affected villagers

International Committee of the Red Cross (ICRC), 30 August 2010, Azerbaijan: families of missing gather for commemoration

International Crisis Group (ICG), 12 April 2010, A moment of truth in the Nagorno-Karabakh talks?

International Crisis Group (ICG), 11 October 2005, Nagorno-Karabakh: A Plan for Peace

Jamestown Foundation, 14 July 2010, Armenian-Azeri Tensions Mount Despite New International Push for Karabakh Peace

News.Az, 13 November 2009, 1,700 IDP families to get their houses in 2009

News.Az, 25 November 2010, 400,000 refugees await housing

Norwegian Refugee Council (NRC), 30 April 2008, End of Mission Statement

Norwegian Refugee Council (NRC), 29 February 2008, While waiting for return

Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), 6 September 2010, Minsk Group co-chairs issue statement, Press release,

Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), 5 July 2010, OSCE Minsk Group Co-Chairs issue statement, Press release,

Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), 14 October 2010, OSCE Minsk Group Co-Chairs issue statement, Press release,

Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), 14 October 2010, OSCE Senior Adviser calls for effective implementation of Azerbaijan's domestic violence law, Press release

Peace Research Institute Frankfurt, 28 December 2009, Military Confidence Building and Arms Control in Unresolved Territorial Conflicts

Radio Free Europe/Radio Liberty (RFE/RL), 9 June 2009, Advice For Armenia On Resolving the Karabakh Dispute

Radio Free Europe/Radio Liberty (RFE/RL), 24 June 2010, OSCE, EU Condemn Karabakh 'Armed Incident'

Radio Free Europe/Radio Liberty (RFE/RL), 4 September 2010, Nagorno-Karabakh Says Two Azeri Soldiers Killed In Clash

Refugee Survey Quarterly, 13 February 2009, Putting Peace to the Vote: Displaced Persons and a Future Referendum on Nagorno-Karabakh

Reuters AlertNet, September 2010, Azerbaijan, Karabakh trade blame over deadly clash

Trend News Agency, 19 January 2010, Azerbaijan removes IDPs from Student dormitories in Baku

Trend News Agency, 12 March 2010, IDPs in Azerbaijan can't sell or exchange housing provided by state

United Nations Children's Fund (UNICEF), December 2008, Education in Azerbaijan

United Nations Children's Fund (UNICEF), 10 June 2010, Study on Educational Provision for Children with Disabilities in Azerbaijan

United Nations Commission on Human Rights (CHR), 25 January 1999, Report of the Representative of the Secretary-General, Mr. Francis M. Deng, Profiles in displacement: Azerbaijan (E/CN.4/1999/79/Add.1)

United Nations Development fund for Women (UNIFEM), 24 July 2006, The Status of IDP Women in Azerbaijan - A Rapid Assessment

United Nations Development Programme (UNDP), 2009, Project Fact Sheet 2009-2011

United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), 30 October 2009, Azerbaijan: Analysis of Gaps in the Protection of Internally Displaced Persons (IDPs)

United Nations Human Rights Committee (HRC), 13 August 2009, Concluding observations of the Human Rights Committee, Azerbaijan CCPR/C/AZE/CO/3

UN Human Rights Council, 15 April 2008, Report of the Representative of the Secretary-General on the human rights of internally displaced persons, Walter Kalin - Mission to Azerbaijan

WHO, UNHCR, OHCHR, UNFPA and Ministry of Health, 31 August 2009, Assessment of Mental Health of Internally Displaced People in Azerbaijan

Women's Association for Rational Development (WARD), 2009, Prevention and response to sexual and gender-based violence for IDPs and refugees/asylum seekers in Azerbaijan

World Bank (WB), March 2010, Living Conditions Assessment Report

World Bank (WB), 2004, Living in Limbo

World Health Organisation (European Observatory on Health Systems and Policies), 2010, Azerbaijan Health System Review Vol. 12 No. 3

Центр мониторинга за внутренними перемещениями

Центр мониторинга за внутренними перемещениями Норвежского совета по беженцам (IDMC), основанный в 1998 году Норвежским советом по беженцам - ведущая международная организация, осуществляющая мониторинг за перемещениями, вызванными конфликтами, в мировом масштабе. Деятельность Центра помогает защищать и поддерживать миллионы людей по всему миру, тех кто был вынужден стать перемещенным лицом в собственной стране из-за разразившихся там конфликтов или нарушения прав человека.

Находящийся в Женеве Центр по мониторингу за внутренними переселениями по просьбе ООН создает в онлайн-режиме базу данных и выдает информацию и анализ по внутренним перемещениям в 50 странах мира. На основе этого мониторинга и сбора данных Центр способствует долговременному решению проблем внутренне перемещенных лиц в соответствии с международными стандартами. Кроме того IDMC проводит тренинги с целью дать возможность местным акторам адекватно реагировать на проблемы перемещенных лиц. Центр сотрудничает на местах и в международном масштабе с гражданским обществом и поддерживает его инициативы.

Для более подробной информации, обратитесь к базе данных www.internal-displacement.org.

Контакт:

Nina Birkeland

Глава отдела

Тел: +41 (0) 22 795 07 34

Емэйл: nina.birkeland@nrc.ch

Nadine Walicki

Емэйл: nadine.walicki@nrc.ch

Центр мониторинга за внутренними перемещениями

Норвежский совет по беженцам

Шемин де Балецер 7-9

1219 Женева, Швецария

www.internal-displacement.org

Тел: +41 (0) 22 799 07 00

Факс: +41 (0) 22 799 07 01