

CONCLUSIÓN

De soluciones globales a locales

En 2018, el IDMC evaluó el progreso de los últimos 20 años, desde la adopción de los Principios rectores de los desplazamientos internos. Este año es el décimo aniversario de la Convención de Kampala y, con ese motivo, la Unión Africana ha declarado que el 2019 es el año de los refugiados, los retornados y los desplazados internos. En todo el continente, las actividades se centrarán en el desplazamiento interno y la necesidad de idear soluciones duraderas, pero la realidad es que la situación de los desplazados no ha mejorado significativamente a nivel regional o global.

Las cifras en este informe demuestran que, en muchos países afectados por situaciones de conflicto, no solo el desplazamiento es cada vez más prolongado, sino que también ocurren nuevos desplazamientos, lo que profundiza las crisis a nivel nacional y regional. Además, algunos países y regiones se ven afectados año tras año por los desastres. Muchos desplazados internos deben enfrentar vulnerabilidades y brechas en la protección, así como el alto riesgo de ser desplazados nuevamente dentro de los centros urbanos, en particular si carecen de vivienda digna y seguridad de tenencia, de un empleo y de asistencia social que procuren su integración a nivel local.

Las respuestas humanitarias por sí solas no resolverán las crisis de desplazamiento interno que afectan a muchos países en todo el mundo; tampoco reducirán el riesgo de desplazamiento a futuro. A medida que crezcan nuestras ciudades y se modifica el panorama del desplazamiento urbano, las autoridades locales serán las responsables de responder ante las crisis y reducir los riesgos a largo plazo. Hoy en día, deben confluir la responsabilidad y el liderazgo a nivel nacional, la rendición de cuentas a nivel internacional y el apoyo tangible y significativo a las acciones locales. Y como hay una cantidad cada vez mayor de desplazados en centros urbanos en todo el mundo, esta acción local será cada vez más necesaria.

El suministro de servicios básicos para los desplazados internos sigue siendo un desafío humanitario importante durante las crisis y en los campamentos. También se encuentra en el centro de las iniciativas de desarrollo en entornos de desplazamiento complejo, prolongado y urbano.⁴⁸⁵ El desplazamiento a largo plazo en condiciones socioeconómicas que ya están en declive hace que las autoridades locales tengan dificultades a la hora de suministrarle servicios a toda la población urbana. Décadas de conflicto y desplazamiento dieron como resultado estructuras y servicios municipales que no

logran satisfacer las necesidades de las personas de bajos recursos en áreas urbanas. Muchos desplazados internos están estancados en situaciones de pobreza, lo que a su vez contribuye a que su desplazamiento se prolongue. En esas circunstancias, es necesario concentrarse en el trabajo coordinado y coherente para reducir la pobreza, incluidas la asistencia focalizada y la protección social más generalizada, y no tanto en intervenciones humanitarias aisladas y a corto plazo.⁴⁸⁶

Como parte del plan de desarrollo sostenible de las ciudades, estas también tienen la misión de aplicar y localizar estructuras de desarrollo a nivel nacional y global, pero muchas veces no lo logran. La forma en que se descentralizan las autoridades y los recursos, y el punto hasta el cual eso sucede, determinará su capacidad para brindar una gestión pública y una implementación efectivas. La capacidad económica para alcanzar los objetivos de desarrollo y enfrentar las crisis humanitarias varía enormemente entre países y entre ciudades. Tanto el tamaño como la productividad económica, la igualdad social y los acuerdos institucionales determinan la capacidad del gobierno de una ciudad y de sus comunidades para prevenir una crisis o hacerle frente, incluidas las crisis de desplazamiento interno.⁴⁸⁷

Para que el cambio a nivel ciudad sea efectivo, se necesita progreso en al menos tres áreas importantes. El conocimiento y la evidencia sobre las causas, los efectos y los riesgos del desplazamiento urbano, y también sobre iniciativas adecuadas y efectivas para enfrentarlo, son un requisito previo para tomar medidas eficaces. También es necesario fortalecer la capacidad para actuar sobre la base de la evidencia, en particular, en países de ingreso bajo y en los que enfrentan grandes crisis de desplazamiento.

Sin embargo, lo más importante son los incentivos para aumentar la voluntad política, tanto a nivel municipal como nacional, con el fin de adaptar la planificación urbana, las inversiones, las regulaciones y el suministro de servicios al desplazamiento prolongado y a situaciones de informalidad. Sin soluciones políticas no es posible ofrecer oportunidades en zonas urbanas, y esas soluciones no deben constituir respuestas a corto plazo para abordar la reducción del riesgo y el desarrollo inclusivo a largo plazo.

Para avanzar en estas tres áreas, quizá sea útil una lista de acciones para saber cuáles son prioritarias a nivel local, y fomentar la ayuda a nivel nacional e internacional para los sectores y las instituciones pertinentes en cada ciudad.

En este contexto, los datos y la información, así como la capacidad para presentar evidencia que genere incentivos para fomentar la voluntad política necesaria, serán de vital importancia y señalarán un primer conjunto de áreas prioritarias para la acción a nivel local (ver Figura 24).

A medida que miramos hacia adelante, las conclusiones de nuestros últimos informes mundiales siguen siendo alarmantes por su vigencia. Más de 20 años de desplazamiento masivo y situaciones cada vez más prolongadas en todo el mundo hacen que, hoy en día, contemos con la cifra de personas viviendo en situaciones de desplazamiento. Aunque en varios países se avanzó con la creación de políticas, la raíz del problema del desplazamiento más alta jamás registrada sigue siendo la misma.

Sin embargo, este informe demuestra que, a pesar de los desafíos significativos, existen iniciativas prometedoras.

En un mundo que se urbaniza rápidamente, podemos ver que las ciudades y sus alrededores ofrecen muchas oportunidades para brindar soluciones al desplazamiento. Para que los desplazados urbanos puedan salir de situaciones de desplazamiento prolongado y cíclico, es necesario que la legislación inclusiva y el suministro de viviendas y servicios formen parte del ADN de la gestión pública en áreas urbanas.

La participación y, con el tiempo, el liderazgo de las personas desplazadas en la planificación urbana y en el suministro de servicios es vital para que tengan éxito. Hay soluciones en lugares donde un estado responsable trabaja mano a mano con el gobierno y las comunidades locales, con apoyo de la comunidad internacional. Es así como el futuro de los desplazados y del riesgo de desplazamiento global serán menos desoladores.

FIGURA 24: Hacia una lista de control sobre medidas para el desplazamiento urbano: primer paso, base empírica

Datos y análisis

- | Sistemáticamente llevar un registro de los desplazados internos urbanos. Registrar su número y la duración y gravedad de los desplazamientos desagregados por sexo, edad, discapacidad y otros criterios relevantes
- | Monitorear desplazamientos y condiciones de los desplazados a través del tiempo y no solo durante e inmediatamente después de una crisis
- | Realizar ejercicios de elaboración de perfiles que incluyan tanto a las personas desplazadas como a las comunidades de acogida
- | Colaborar con organizaciones de ayuda humanitaria, de desarrollo y otras partes interesadas que trabajen para reducir la vulnerabilidad y el riesgo, a fin de garantizar que todos los datos recopilados sean interoperables

Capacidad y participación

- | Partir de las capacidades existentes de las comunidades, incluyendo la recopilación de datos sobre sus vulnerabilidades y necesidades pero también de sus recursos existentes, sus capacidades y servicios comunitarios
- | Fortalecer la capacidad de las organizaciones locales y departamentos gubernamentales para recabar datos y análisis
- | Trabajar con los desplazados internos y aquellos en riesgo de ser desplazados para identificar las áreas prioritarias en la provisión de servicios y el desarrollo de infraestructura
- | Identificar enfoques de desarrollo urbano que contemplen la informalidad, inclusive a través de acuerdos flexibles y seguridad en la tenencia y estrategias de mercado laboral adaptativas en línea con las iniciativas de desarrollo sostenible nacionales e internacionales

Incentivos y voluntad política

- | Estimar los impactos del desplazamiento en el desarrollo urbano y los riesgos inherentes a la inacción, incluidos los efectos en la economía, seguridad, estabilidad y bienestar social de las ciudades
- | Usar evaluaciones de riesgos para poner en marcha nuevos mecanismos apropiados de financiación que apoyen las acciones de la ciudad y para hacer que el riesgo de desplazamiento sea una de las principales consideraciones en el desarrollo y la planificación urbana
- | Documentar los enfoques exitosos en la gestión y reducción del desplazamiento interno en las ciudades y proveer una plataforma de intercambios y aprendizaje para las municipalidades y sus socios
- | Reconocer a los desplazados internos como ciudadanos locales, aun cuando la solución preferida a largo plazo sea el retorno, permitiéndoles el derecho a votar, brindándoles espacio para la participación pública y apoyando su acceso a la documentación