

## SERIES TEMÁTICAS

# La mayoría invisible

Esta serie temática aborda la brecha existente en términos de conocimientos, datos y sensibilización acerca de la relación entre el desplazamiento interno, los movimientos transfronterizos y de retorno.



## EL CONTINUUM DEL DESPLAZAMIENTO

Agenda de investigación y búsqueda de colaboradores

NOVIEMBRE DE 2017

*“La humanidad estaría cometiendo un enorme error si limitara el alcance de su ayuda basándose en unas líneas dibujadas en un mapa. Nuestro trabajo sigue las guías de la humanidad, y la humanidad no tiene fronteras... Nadie debe quedar atrás. Este fue el compromiso mundial acordado mediante la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Agenda para la Humanidad. No puede haber desarrollo sostenible si dejamos atrás a más de 40 millones de desplazados internos.”*

*Carta abierta del Coordinador de Ayuda de Emergencia de Naciones Unidas, Stephen O'Brien, y cosignatarios<sup>1</sup> (septiembre de 2016)*

Los medios de comunicación occidentales se han visto inundados en los últimos años con conmovedoras imágenes e historias de refugiados, solicitantes de asilo e inmigrantes que arriesgan -y en miles de casos, pierden- la vida en peligrosos viajes por tierra y mar en busca de mejores condiciones. Las noticias sobre su drama han fomentado la sensibilización acerca del caos y el sufrimiento humano que tiene lugar en lugares lejanos a los países receptores. Estos flujos han impulsado importantes acuerdos políticos, como la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes firmada en septiembre de 2016.<sup>2</sup>

En estos tiempos en los que la solidaridad escasea, resulta de gran importancia que el foco global se sitúe en las personas que se han visto obligadas a huir de sus países de origen. Sin embargo, esto contrasta con la parca cobertura que se aplica a los millones de personas desplazadas dentro de su mismo país. Dado que los esfuerzos políticos se dirigen hacia el refuerzo de las fronteras, existe un riesgo real de que lo que sucede tras ellas reciba aún menos atención. Esto tiene implicaciones significativas que no solo ponen en peligro las vidas de refugiados, migrantes en tránsito, y personas en proceso de retorno a su país de origen, sino también las de aquellos que quedan atrás.

La gran mayoría de las personas que abandonan sus hogares huyendo de la violencia, los conflictos y los desastres no llega a cruzar las fronteras internacionales. En los últimos años, el número de desplazados internos por violencia y conflicto armado ha duplicado aproximadamente al número de refugiados, y la brecha entre las estimaciones para ambos grupos no ha dejado de aumentar en las últimas dos décadas.<sup>3</sup> De los 65 millones de desplazados forzados que hay actualmente en el mundo, 40 millones (más de un 60%) son desplazados internos.<sup>4</sup> Aunque las razones de desplazamiento son exactamente las mismas que las de los refugiados, el sufrimiento de los desplazados internos queda prácticamente en el olvido debido a que permanecen en su país de origen. En este sentido, los desplazados internos constituyen la mayoría invisible entre todas las personas desplazadas.<sup>5</sup>

La relación entre los desplazamientos internos y los movimientos de refugiados y migrantes no ha sido bien entendida, pero se pueden hacer dos suposiciones. En primer lugar, gran parte (si no la mayoría) de los refugiados fueron desplazados internos antes de traspasar una frontera internacional, aunque solo fuera por un reducido lapso temporal o durante el tránsito; en segundo lugar, los desplazados internos son candidatos por excepción a convertirse en refugiados o migrantes transnacionales.<sup>6</sup>

Sobran las pruebas anecdóticas para apoyar estas hipótesis, pero faltan datos para determinar el número de personas que huyen o migran a otros países habiendo sido anteriormente desplazadas internamente. Igualmente, faltan datos sobre cómo y en qué circunstancias los refugiados y migrantes retornan a su país de origen para encontrarse en condición de desplazamiento interno. Tampoco terminan de entenderse los procesos que llevan del desplazamiento interno al transfronterizo y la migración, o las vulnerabilidades que contribuyen a prolongar el desplazamiento o a los ulteriores traslados de las personas en proceso de retorno a sus países de origen. Todo lo anterior significa una gran brecha en el conocimiento sobre las dinámicas de las migraciones forzadas.



La estación de Dhobley Way (Somalia) es un lugar muy activo, en donde los retornados deben registrarse antes de continuar hacia su lugar de destino. Fotografía: NRC, 2016.

En este contexto, resulta fundamental contar con una base científica que permita entender, tanto en términos cualitativos como cuantitativos, la totalidad del *continuum* del desplazamiento, desde los factores que provocan los traslados transfronterizos hasta los procesos de retorno. Esto permitiría a gobiernos, tomadores de decisiones y servicios de emergencia cubrir mejor las necesidades de protección inmediata y la asistencia a los desplazados en los puntos de partida, tránsito y llegada. A su vez, esto contribuiría a reforzar los enfoques sistemáticos en relación con la preparación y la respuesta, así como abordar los retos políticos y de desarrollo a largo plazo que surgen como resultado de un desplazamiento interno prolongado e irresuelto.

En los próximos años, IDMC buscará cubrir esta brecha a través de su labor de monitoreo, investigación y políticas. Este documento sirve como introducción al programa temático que proponemos y ofrece un listado de posibles estudios de caso y de colaboradores actuales y potenciales. Para llevar a cabo esta tarea, necesitaremos todos los datos, información y apoyo que las comunidades afectadas, agencias internacionales, ONG, instituciones académicas y gobiernos puedan aportar, y es una invitación a la colaboración. Los objetivos descritos en el presente documento también dependen de la disposición de apoyo financiero suficiente para su alcance.

## EL CONTINUUM DEL DESPLAZAMIENTO

La historia de cada persona desplazada es única. Hay quienes dejan sus casas de manera súbita, huyendo de un ataque inminente o de un desastre. Otros se enteran de la inminencia de una crisis y disponen de más tiempo para preparar su huida. Una vez que se han visto forzados a abandonar su lugar de residencia y por tanto convertirse en desplazados internos, muchos vuelven a tener que huir, ya sea al barrio vecino o más lejos.

Muchas personas se ven atrapadas en movimientos pendulares tanto dentro como fuera de sus fronteras, y regresan con regularidad a sus hogares para comprobar el estado de su casa o sus tierras. Otras desechan la idea de que llegue la paz o la reconstrucción y huyen más lejos o buscan refugio en el extranjero, a menudo alentadas por familiares, amigos que ya han seguido ese camino. Algunos de estos movimientos se producen en masa, pero en muchos casos se trata de viajes individuales o en grupos reducidos, lo que dificulta aún más su detección.

También hay muchas formas en las que una persona que ha huido a otro país puede volver. Sea a manera de deportaciones o de retornos voluntarios, de viajes documentados o indocumentados, esto tiene un gran impacto en las posibilidades de reintegración sostenible en el país de origen. Alcanzar una solución durable al desplazamiento constituye un proceso gradual —y a menudo a largo plazo— de eliminación de obstáculos

a la (re)integración, ya se trate de una persona que vuelve del extranjero o de otro punto del mismo país.

Esto implica reducir las necesidades, riesgos y vulnerabilidades que genera el hecho de haberse visto forzado a huir. Muchos refugiados en proceso de retorno se enfrentan a una situación de desplazamiento interno *de facto* si no logran regresar de manera sostenible a su lugar de origen o a reintegrarse en otro lugar; incluso hay circunstancias en las que se enfrentan a un desplazamiento secundario en caso de que se vean obligados a volver a huir.

Desde su huida inicial hasta la salida del ciclo del desplazamiento, las personas obligadas a abandonar sus hogares se sitúan en distintos puntos a lo largo del *continuum*, con distintas necesidades, riesgos y vulnerabilidades (véase la figura 1). Aumentar su resiliencia requiere el esfuerzo combinado de los gobiernos a nivel nacional, regional y local; las agencias humanitarias de desarrollo internacionales; los mismos desplazados internos; las comunidades locales; la sociedad civil; el sector privado, y las organizaciones de derechos humanos, paz y seguridad. Resulta fundamental tener un mayor conocimiento sobre la relación entre el desplazamiento interno y los movimientos transfronterizos, para que tanto tomadores de decisiones como las partes interesadas puedan identificar cómo y cuándo deben contribuir a reducir el riesgo de su ocurrencia.

## EL OBJETIVO DE IDMC

En 2017, IDMC se comprometió a adoptar un enfoque más sistemático que permita entender el *continuum* del desplazamiento mediante la expansión de su labor de monitoreo e investigación para analizar la relación entre desplazamiento interno, movimientos transfronterizos y los procesos de retorno. Son varias las preguntas que requieren una respuesta para que gobiernos, tomadores de decisiones y agencias humanitarias y de desarrollo, entre otros, puedan cubrir las necesidades de los desplazados forzados, independientemente de si su huida se ha producido dentro de su país de origen o a través de las fronteras. Para ello, hemos determinado tres enfoques de seguimiento e investigación para nuestro programa temático.

### I ENFOQUE 1: CONSTRUCCIÓN DE UNA BASE DE DATOS COMÚN QUE ABARQUE LOS FLUJOS DE DESPLAZADOS INTERNOS, MIGRANTES Y REFUGIADOS

Necesitamos mejorar nuestra labor de recopilación de datos cuantitativos en relación con los movimientos internos y transfronterizos. El primer paso para elaborar una base de datos exhaustiva consiste en adoptar un modelo común que defina y explique todos los flujos y cifras relevantes. Solo mediante la adopción de un modelo de datos común podremos determinar de manera consistente la cantidad de desplazados que abandonan su hogar, cuántos refugiados y migrantes se convierten en desplazados internos durante su regreso, y dónde y cuándo

se producen estos fenómenos. La adopción de un enfoque común en la recopilación de datos también ayudará a identificar cuántas personas podrían haber pasado desapercibidas antes o después de cruzar una frontera internacional.

Así como los datos sobre desplazados internos, migrantes, refugiados y solicitantes de asilo deben alinearse y ser interoperables, también deberán recopilarse datos empleando definiciones, estándares y métodos complementarios que se apliquen de manera sistemática. Los encargados de recopilar datos deberían esforzarse al máximo en llevar a cabo ejercicios de recolección y desarrollo de perfiles de manera colaborativa y regular, así como en realizar un seguimiento de las trayectorias y situaciones de las personas, incluyendo los movimientos transfronterizos y de retorno, durante periodos de tiempo más prolongados.

Preguntas principales:

- ¿Qué proporción de refugiados, solicitantes de asilo y migrantes fueron con desplazados internos antes de cruzar las fronteras? ¿Cómo varía esto en función del país y de la crisis?
- ¿Qué patrones y tendencias de desplazamiento prolongado y transfronterizo surgen, desagregados por lugar, edad, sexo y otras características?
- ¿Hay algunos tipos de crisis que generen más movimientos transfronterizos que otros? ¿En qué punto huyen los desplazados internos fuera de su país?
- ¿Cuántos refugiados y migrantes pasan a ser desplazados ya sea *de facto* o de manera secundaria en su regreso a sus países de origen?

Para responder estas preguntas, desarrollaremos y mejoraremos nuestra metodología para recopilar datos sobre la escala de los movimientos transfronterizos de manera más sistemática, y trabajaremos junto con nuestros colaboradores

encargados de la recopilación de datos, en especial la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), para que los sistemas de recopilación sean interoperables. Mediante definiciones y estándares compartidos, contribuiremos a la creación de una base de datos global sobre movimientos internos y transfronterizos.

## ENFOQUE 2: MAPEO DE LOS FACTORES Y LOS PROCESOS DEL MOVIMIENTO PROLONGADO TRANSFRONTERIZO

Necesitamos más datos cualitativos y mayor claridad sobre la combinación de factores que generan la huida de los desplazados internos a través de fronteras internacionales. La evidencia sugiere que los factores *push* y *pull* del desplazamiento interno en las áreas afectadas por el conflicto son similares a aquellos indicados por los refugiados. Entender cómo y cuándo las personas toman la decisión de huir al extranjero y qué asuntos tienen un mayor peso en su decisión resulta fundamental, además de ser un prerrequisito para que los servicios de emergencia nacionales e internacionales puedan decidir a qué recursos dar prioridad y ofrecer el tipo de ayuda adecuada donde y cuando sea necesaria.

Preguntas principales:

- ¿En qué circunstancias los desplazados internos cruzan una frontera en lugar de intentar buscar seguridad en algún otro lugar de su país de origen? ¿Qué importancia tiene la proximidad a una frontera accesible y abierta?
- ¿Son la integridad física y la seguridad la principal preocupación de las personas que huyen al extranjero, lo cual ilustra un evidente fracaso en el intento de protegerlas en sus países de origen?



Pie de foto: Tras entrar ilegalmente en México en su camino a la frontera estadounidense, muchos migrantes de América Central y América del Sur prosiguen su viaje en un tren de mercancías conocido como La Bestia. Foto tomada cerca de Ciudad Hidalgo. Fotografía: OIM / Keith Dannemiller, abril de 2014.

| ¿Qué tan importantes son las consideraciones económicas y sociales tales como el acceso a medios de subsistencia y las oportunidades de educación y empleo?

| ¿Qué otros factores *push* y *pull* llevan a tomar la decisión de huir del país?

Mediante una investigación localizada y empírica mapearemos los factores y procesos tras los desplazamientos prolongados a través de análisis sistémicos y modelos de dinámica de sistemas de las variables medioambientales, socio-económicas, políticas y de seguridad que provocan, fuerzan u obstaculizan el movimiento a lo largo del *continuum* del desplazamiento. Esta labor debe basarse en un esfuerzo conjunto entre expertos regionales, servicios de ayuda humanitaria, economistas y especialistas en desarrollo.

Los análisis se validarán a través de datos empíricos cuantitativos, pero también requerirán en gran medida información cualitativa, incluyendo las transcripciones de entrevistas anonimizadas y los perfiles de datos que las agencias recogen en distintos puntos de tránsito y llegada, pero que actualmente no se comparten de manera consistente. Estos ejercicios deben priorizarse, expandirse y obtener la financiación adecuada para aumentar su cobertura y permitir recopilar más datos durante periodos de tiempo más largos.

### ENFOQUE 3: MONITOREO DE RETORNOS TRANSFRONTERIZOS Y DEL RIESGO DE FUTURO DESPLAZAMIENTO Y DE DESPLAZAMIENTO PROLONGADO

Necesitamos entender mejor las circunstancias en las que las personas regresan a sus países de origen, sea de manera voluntaria o bajo presión externa, y el riesgo que esto supone para el desplazamiento interno secundario o *de facto*. Necesitamos conocer la proporción de personas que regresan a sus zonas de origen o terminan viviendo en campos de desplazados internos, así como aquellas que concluyen que no les queda otra opción más que volver a su país de acogida o trasladarse a un tercer país.

Un análisis contextual exhaustivo de las condiciones en áreas de retorno designadas, así como de la capacidad de las autoridades nacionales y locales para dar una respuesta adecuada a las necesidades de quienes retornan, resultará fundamental para medir la sostenibilidad de los retornos y el riesgo de que se produzcan desplazamientos prolongados o secundarios.

Preguntas principales:

| ¿Cuáles fueron las circunstancias del retorno? ¿Fue voluntario, coaccionado o forzado (deportación)?

| ¿Influye la disponibilidad de asistencia pecuniaria en la decisión de volver? ¿Qué impacto tiene esto en la sostenibilidad a corto plazo?

| Las personas que regresan, ¿lo hacen a su hogar / área

de origen o vuelven a otro lugar? ¿Por qué? En caso de que no lo hagan ¿Por qué no?

| ¿Cuáles son las principales oportunidades y obstáculos que encuentran los refugiados y migrantes en proceso de retorno a la hora de integrarse de manera sostenible en el lugar en el que deciden asentarse?

Promoveremos y aportaremos conocimientos técnicos a las agencias y autoridades que trabajan sobre el terreno para realizar un seguimiento de las trayectorias de quienes vuelven a través del tiempo, no solo en el momento de su llegada, sino también a lo largo de sus procesos de asentamiento y reintegración. Esto implica la necesidad de recopilar datos acerca de todos los parámetros contenidos en el marco del Comité Permanente entre Organismos (IASC, por sus siglas en inglés) para aportar soluciones duraderas de manera sistemática, comprensiva y longitudinal, a través de medios que fomenten la colaboración y la interoperabilidad.

También se necesita entender mejor el contexto en el que un refugiado o un migrante retornado se enfrenta a condiciones de inseguridad y precariedad, y consecuentemente es incapaz de integrarse de manera sostenible en su lugar de origen o en cualquier otro lugar. Es igualmente importante analizar las causas que llevan a que aumente el riesgo de desplazamiento *de facto* o secundario. Se requieren soluciones diseñadas específicamente para cubrir las necesidades de aquellos desplazados en la esfera de la protección nacional. Esta realidad requiere una respuesta más integrada a las soluciones duraderas como medidas de prevención del riesgo de desplazamiento.

## ELABORANDO LA EVIDENCIA: LLAMADO A LA COLABORACIÓN

Mediante este programa temático, nuestro objetivo es desarrollar un marco cuantitativo y cualitativo más completo acerca del *continuum* del desplazamiento, desde los factores del movimiento transfronterizo a los procesos de retorno. Los estudios de caso requerirán investigación de campo detallada y en algunos casos desarrollada a largo plazo, a través de colaboradores locales. Esta tarea ya se está llevando a cabo en Afganistán y algunas áreas de Centroamérica. Si recibimos apoyo financiero suficiente, también implementaremos un sistema de seguimiento plurianual, así como proyectos de investigación que recopilen evidencia de Oriente Medio, África Subsahariana, América y Asia, en países como Colombia, República Democrática del Congo, Irak, Nigeria, Sri Lanka, Sudán del Sur, Sudán y Siria.

Para realizar esta tarea, hemos establecido acuerdos de colaboración con ACNUR, OIM, el Consejo Noruego para Refugiados (NRC, por sus siglas en inglés), el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Samuel Hall, REACH, Joint IDP Profiling Service (JIPS) y un conjunto de organizaciones de investigación tanto académicas como locales. También

requeriremos el apoyo de organizaciones e instituciones que defienden los derechos de los desplazados, como el representante especial de la ONU para los derechos de los desplazados internos, NRC, Christian Aid, el Consejo Internacional de Agencias Voluntarias (ICVA, por sus siglas en inglés), Human Rights Watch y ACT Alliance, entre otros.

También invitamos a colaborar a otras agencias y organizaciones internacionales, ONG, instituciones académicas y gobiernos interesados en apoyar los objetivos descritos en estas páginas, ya sea a través de trabajos de colaboración o mediante apoyo financiero.

## NOTAS FINALES

1. IASC, carta abierta del coordinador del socorro de emergencia y cosignatarios, *The Invisible Majority: Helping Internally Displaced People*, septiembre de 2016, <https://goo.gl/kwQgkt>.
2. UN New York Declaration for Refugees and Migrants, A/RES/71/11, octubre de 2016, <https://goo.gl/QAGVRu>.
3. IDMC, *Global Report on Internal Displacement (GRID 2017)*, <https://goo.gl/4Ks8y9>.
4. ACNUR, *Global Trends in Forced Displacement 2016*, <https://goo.gl/XN1oUy>.
5. IASC, carta abierta del coordinador del socorro de emergencia y cosignatarios, *The Invisible Majority: Helping Internally Displaced People*, septiembre de 2016, <https://goo.gl/kwQgkt>.
6. IDMC, *Global Report on Internal Displacement (GRID 2017)*, <https://goo.gl/4Ks8y9>.

Fotografía de portada: una niña desplazada acaba de llegar a Afganistán desde Pakistán con su familia, tras sufrir numerosas detenciones en Khyber Pashtonkhwa (Pakistán).  
Fotografía: NRC / Enayatullah Azad, 2017.

**Elizabeth J. Rushing**  
Investigadora y escritora  
+41 76 57 82 159  
[elizabeth.rushing@idmc.ch](mailto:elizabeth.rushing@idmc.ch)

**IDMC**  
NRC, 3 rue de Varembe  
1202 Ginebra, Suiza  
[www.internal-displacement.org](http://www.internal-displacement.org)  
+41 22 552 3600  
[info@idmc.ch](mailto:info@idmc.ch)